

执行摘要

2015 年是《全球风险报告》推出的第十个年头，报告从专家和全球决策者的视角，介绍了全球范围内最为重大的长期性风险。在这十年中，报告的分析内容从最初的风险识别，逐步发展到后来思考风险之间的关联性与这些风险可能产生的叠加效应。在此基础上，今年的报告重点介绍了全球风险的潜在原因和应对之策。我们不仅针对报告传统类别（经济、环境、社会、地缘政治与技术）的 28 项风险给出分析，还通过介绍 13 个趋势来分析这些风险的驱动因素。此外，我们还选择了一些应对重大挑战的行动倡议，希望这些倡议能够鼓励企业、政府和公民社会团体之间开展合作。

全球风险是一个不确定的事件或状态，且一旦该事件或状态发生，就会在未来十年对多个国家或行业造成重大的负面影响。

趋势是目前正在发生、且可能放大全球风险影响和/或改变全球风险彼此关系的一种长期性规律。

2015 年的全球风险格局图

全球风险格局图展示发生概率最高、影响力最大的全球风险。这张图示显示，在柏林墙倒塌 25 年后，“国家间冲突”再次成为人们最大的担忧（参见表 1）。但是，2015 年的局势与过去大相径庭，日益增多的技术风险（以网络攻击为代表）以及全新的经济形势都在提醒我们，紧张的地缘政治形势与以往大不相同。信息可以在全球范围内瞬时流动，新兴技术提高了新型力量和新式战争的影响力。与此同时，过去人们对于潜在环境灾难的警告也已经开始得以验证。然而，我们所取得的进展依然不足，这一点在今年的报告中得到了体现：人们对于应对气候变化不力以及日益迫近的水资源危机高度担忧。

这些相互交织的挑战还会威胁社会稳定，而社会稳定在 2015 年被认为是与其它风险关联度最高的问题。在全球经济危机过后，许多国家面临公共财政紧张、失业率居高不下的问题，这使得社会稳定变得更加脆弱。社会极不稳定这个核心主题，彰显的是一个自经济危机爆发以来就一直存在、但在今年的报告中显得尤为突出的悖论：一方面，全球风险会跨越国界和势力范围，需要利益相关方携手合作加以应对；另一方面，这些风险又会破坏各方之间的信任与合作，使得各利益相关方难以应对全球新形势中的各项挑战。

表 1：发生概率最高和影响力最大的十大全球风险

十大风险 (按发生概率)	十大风险 (按影响力)
1 国家间冲突	1 水资源危机
2 极端天气事件	2 传染性疾病的扩散
3 国家治理失败	3 大规模杀伤性武器
4 国家解体或危机	4 国家间冲突
5 失业或不充分就业	5 气候变化适应行动失败
6 自然灾害	6 能源价格冲击
7 气候变化适应行动失败	7 关键信息基础设施崩溃
8 水资源危机	8 财政危机
9 数据欺诈或盗窃	9 失业或不充分就业
10 网络攻击	10 生物多样性丧失和生态系统崩溃

来源：世界经济论坛《2014 年全球风险意见调查》

面对日趋复杂的风险环境，世界各国的应对准备却不够充分。报告第一次从地区层面对此进行了分析：“社会不稳定”被欧洲、拉丁美洲、加勒比海地区、中东和北非等地区列为应对准备最不充分的三大全球风险之一。其它社会风险也比较突出，其中包括南亚的城市规划失败，以及中东和北非的水资源危机。在欧洲和撒哈拉以南的非洲地区，人们还重点关注解决持续失业问题的能力，这是与社会不稳定密切相关的一项重要风险。

2014 年 7 月至 9 月，《全球风险意见调查》对世界经济论坛多方利益相关者社区的近 900 名会员进行了调查，并收集了他们的意见。

与往年一样，报告的第二部分探讨了与调查结果密切相关的三大类风险。2015 年，这三大类风险为：

地缘政治与经济的相互影响：为了扩大地缘政治影响力，各国正在频繁使用区域一体化、贸易条约、贸易保护政策以及跨境投资等经济手段，由此使得地缘政治与经济之间的关联更加紧密。这不仅会破坏全球经济合作的基础，还可能会损害整个国际规范体系。

发展中国家城市化：世界正在经历一场从农村人口为主向城市人口为主的重大转型，在此过程中，亚洲和非洲的城市扩张尤为迅猛。如果管理得当，城市化可以催生创新，并推动经济增长。但是，我们应对各项全球风险——包括气候变化、传染病、社会动荡、网络威胁以及基础设施建设——的能力在很大程度上取决于城市管理的水平。

新兴技术治理：技术正在以前所未有的速度发生变革。合成生物与人工智能等学科正在赋予人类新的核心能力，从而为解决当今世界最为迫切的挑战提供了巨大潜力。与此同时，它们也会带来难以预见的风险。技术的监督机制一方面要考虑技术的潜在效益与商业需求，另一方面也要深刻考虑技术带来的伦理问题与中长期风险，包括经济、环境与社会等风险。

缓释全球风险、做好应对风险的准备并打造风险抵御力，是一个长期而复杂的过程，它在理论上已得到重视，但实践起来却困难重重。因此，报告的第三部分介绍了三个经过实践检验或颇具前景的项目，这几个项目都旨在应对极端天气事件并适应气候变化。例如，澳大利亚通过对**莫瑞达令盆地**的河流系统建立模型，率先制定了水资源管理的创新方法，目前被世界各地采用。**美国抵御风险圆桌会议（Resilient America Roundtable）**正在为美国当地的部分社区提供帮助，让他们了解不同风险会产生怎样的影响，并帮助他们制定相应的风险抵御策略。**ZÜRS Public** 则是德国一项宏大的洪水管理计划的一部分。它是一个公私合作项目，过去几年已经成为向房主与企业告知洪水风险的有效工具。

十年来，《全球风险报告》已经提高了人们对于相互联系的全球风险所带来的危险的认识，并一如既往地呼吁多方利益相关者协作应对这些风险。本年度报告全面介绍了风险识别、风险评估和风险应对措施，让读者明白“是什么”以及“怎么办”，为决策者提供自报告推出十年以来最为全面的深刻见解。